

## **ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT**

**DATA:** 28 de març de 2013

**LLOC:** Saló de Sessions de l'Ajuntament

**HORARI:** de 12,00 a 12,15 hores

### **Hi assisteixen:**

Sr. Josep Poblet i Tous, alcalde president  
Sra. Manuela Moya Moya  
Sr. Josep Toquero Pujals  
Sr. Xavier Graset Morell  
Sr. Josep M. Pujals Vallvè  
Sra. Rosa Esmeralda Núñez Serralta  
Sr. Miguel Àngel Almansa Sáez  
Sra. Maria dels Àngels Ponce Ferrando  
Sra. Maria Sans Aragonès  
Sr. Francisco Jiménez Rojas  
Sr. Francisco José Almazán de la Paz  
Sra. Montserrat Garcia Estopà  
Sr. Josep Manel García Varo  
Sra. Natàlia Güell Vallverdú  
Sr. Alberto Miñambres Morán  
Sra. Begoña Ester Álvarez Sahún  
Sr. José Miguel Avilés Sánchez  
Sr. Jaume Salvadó Hervás  
Sr. Jordi Camarasa Moreso  
Sr. Esteve Martí Salvadó  
Sr. Adolf Barceló Barceló, secretari general  
Sr. Carles García Lucas, interventor de fons

### **Excusa la seva absència :**

Sr. Francesc Xavier Farriol Roigés

Obert l'acte per la Presidència, s'entra en l'ordre del dia i es prenen a continuació els següents acords:

**1r.- APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA REALITZADA EL DIA 22 DE FEBRER DE 2013.**

El Ple de l'Ajuntament acorda, per unanimitat, aprovar l'acta de la sessió ordinària realitzada el dia 22 de febrer de 2013.

**2n.- DESPATX OFICIAL.**

**2.1 DONAR COMPTE DELS DECRETS DICTATS PER L'ALCALDIA DES DEL NÚM. 00100 FINS AL NÚM. 00180 DE 2013.**

El Sr. Alcalde, en compliment del que disposa l'article 42 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals, dóna compte dels decrets dictats per l'Alcaldia des del núm. 00100 fins al núm. 00180 de 2013.

**3r.- ASSUMPTES D'HISENDA I PROMOCIÓ ECONÒMICA.**

**3.1 DONAR COMPTE DEL DECRET DE L'ALCALDIA PEL QUAL S'APROVA L'EXPEDIENT DE MODIFICACIÓ DE CRÈDIT NÚM. 2/2013 DEL PRESSUPOST MUNICIPAL, MITJANÇANT GENERACIÓ DE CRÈDITS.**

Pel Sr. Alcalde es dóna compte del Decret de l'Alcaldia presidència pel qual s'aprova l'expedient de modificació de crèdits núm. 02/2013 del pressupost municipal, mitjançant generació de crèdit. El Ple de l'Ajuntament en resta assabentat.

**4t.- ASSUMPTES D'URBANISME, MEDI NATURAL I SERVEIS PÚBLICS.**

**4.1 APROVACIÓ, SI ESCAU, DE SUSPENSÍO DE LA NORMATIVA MUNICIPAL SOBRE EL RÈGIM DE COMUNICACIÓ PRÈVIA D'OBRES EN PRIMERA UTILITZACIÓ I OCUPACIÓ DELS EDIFICIS I CONSTRUCCIONS.**

Pren la paraula el Sr. Alcalde i diu que en la Comissió d'Urbanisme, la regidora Sra. Manuela Moya ja va explicar les circumstàncies que incideixen en aquest tema, una mica enutjoses, en el sentit d'anar una mica avant i enrere com a conseqüència del

recurs d'inconstitucionalitat presentat i tramitat davant el Tribunal Constitucional. Com poden imaginar-se, cal lamentar profundament aquesta situació, però no es pot atribuir cap mena de responsabilitat a l'Ajuntament.

Vist que l'Ordenança de l'Ajuntament de Vila-seca, reguladora del règim de comunicació prèvia d'obres publicada en el BOPT núm. 274, de 29/11/2010, va adaptar la normativa municipal sobre el règim de comunicació prèvia d'obres a l'article 64.4 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2003 de 3 d'agost (DOGC núm. 6077, de 29/02/2012), i va disposar que restava subjecte al règim de comunicació prèvia a l'ajuntament la primera utilització i ocupació dels edificis i les construccions, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

Atès que per Providència d'11 de desembre de 2012, el Tribunal Constitucional va admetre a tràmit el Recurs d'inconstitucionalitat núm. 6777-2012, promogut pel President del Govern Espanyol, contra, entre d'altres, l'article 64.4 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2003 de 3 d'agost (DOGC núm. 6077, de 29/02/2012), la qual cosa va produir la suspensió de la vigència i aplicació del precepte impugnat, que, com s'ha assenyalat establia la subjecció al règim de comunicació prèvia a l'ajuntament de la primera utilització i ocupació dels edificis i les construccions.

Atès que el Tribunal Constitucional ha suspès l'aplicació d'aquest article, de manera que el règim de comunicació en l'àmbit de la primera utilització i ocupació dels edificis i construccions no serà aplicable des del 30 de novembre de 2012, data d'interposició del recurs, mentre no decideixi sobre el fons de l'assumpte.

L'Ajuntament de Vila-seca, als efectes de complir amb la Providència del Tribunal Constitucional abans esmentada, ha procedit a la identificació de la normativa municipal potencialment afectada, concretament, l'article 2 amb relació a l'article 5 de l'Ordenança de l'Ajuntament de Vila-seca, reguladora del règim de comunicació prèvia d'obres, que ha de quedar en suspens i, en conseqüència, es torna a aplicar el règim de llicència per a la primera utilització i ocupació dels edificis i construccions fins que el Tribunal Constitucional no decideixi sobre el fons de l'assumpte.

Per tot l'anterior, i en virtut de les competències conferides per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, i vist el dictamen emès per la Comissió Informativa d'Urbanisme, Medi Natural i Serveis Públics, el Ple acorda, per unanimitat, el que segueix:

**PRIMER.-** Adequar l'Ordenança de l'Ajuntament de Vila-seca, reguladora del règim de comunicació prèvia d'obres publicada en el BOPT núm. 274, de 29/11/2010, a la

Providència d'11 de desembre de 2012 del Tribunal Constitucional que va admetre a tràmit el Recurs d'inconstitucionalitat núm. 6777-2012, promogut contra, entre d'altres, l'article 64.4 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, de modificació de l'article 187 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2003 de 3 d'agost (DOGC núm. 6077, de 29/02/2012).

**SEGON.-** Deixar en suspens del règim de comunicació prèvia, la primera utilització i ocupació dels edificis i les construccions, que passen a procediment de llicència administrativa

**TERCER.-** Inserir els anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a la seu electrònica municipal i al tauler d'anuncis de la Corporació.

## **5è.- ASSUMPTES DE SERVEIS GENERALS I SEGURETAT PÚBLICA.**

### **5.1 APROVACIÓ, SI ESCAU, D'IMPLANTACIÓ D'UN NOU MODEL DE POLICIA LOCAL – POLICIA DE PROXIMITAT – AL MUNICIPI DE VILA-SECA.**

Pren la paraula el Sr. Miñambres i diu, textualment , el que segueix:

“ Des del nostre grup defensem igualment que els elements claus per reforçar el model de seguretat ciutadana són la proximitat i la prevenció.

La constant evolució de la societat i la seva complexitat ha provocat que els reptes de la seguretat s'hagin multiplicat exponencialment.

Els ciutadans cada cop exigeixen més el seu dret a la seguretat , i el compliment de la llei i de les normes de convivència són la clau per a un municipi cívic que vol fer l'ús de l'espai públic amb seguretat.

I un punt clau és el contacte de la policia local amb la ciutadania, fet que facilita la prevenció i el coneixement de les preocupacions reals dels ciutadans en temes de seguretat.

No podem oblidar que quan parlem de seguretat, la percepció que tenen els ciutadans moltes vegades difereix de la seguretat “real” o objectiva, aquella avaluada en funció d'indicadors tècnics elaborats pels cossos policials. I per tant, s'ha de treballar en les dues línees: la seguretat “objectiva” i la seguretat “subjectiva”.

La proposta que sotmetrem a aprovació plenària, suposa una reestructuració interna per, amb els mateix agents, augmentar la presència al carrer i reforçar el model de proximitat. Res a dir. Compartim fermament el propòsit.

Probablement és una reestructuració que, com tots els canvis, sempre genera dificultats, especialment entre els afectats, per això el consens amb la plantilla és fonamental per garantir l'èxit i l'eficàcia dels objectius.

És un pas important, però permeti'ns recordar que, al nostre entendre, també es pot o s'hauria d'anar treballant altres aspectes. Vila-seca té una ràtio d'1,56 policies per cada mil habitants, lleugerament inferior al de municipis similars (1,7), segons consta a l'informe del Pla local de seguretat viària. Una ràtio per sota del que recomana la directiva europea, que és del 2 per mil habitants i, per citar un exemple, també per sota del que demana una dels pocs governs que ha legislat sobre el tema, que ha estat el govern de Canàries, que estableix una ràtio de 1,8 policia per cada mil habitants. Una ràtio que s'hauria d'incrementar en funció dels factors de ponderació que també la mateixa llei preveu (un 0,1 d'increment per nucli dispers; 0,1 per nucli turístic, etc). Per tenir-ne una idea, aconseguir una ràtio d'1,8 suposaria l'increment de 4 agents més al cos de policia i tothom es pot imaginar la despesa directa i indirecta que això pot suposar. I segurament no estem en els millors moments per plantejar increments de plantilla, o per millorar les dependències de la policia...(de sempre hem defensat des del nostre grup que la ubicació de les actuals instal·lacions de la policia local no són les més adequades per a una intervenció ràpida), però són inquietuds i reflexions que sempre hem de tenir presents.

Però també hi ha altres mitjans per continuar millorant i treballant en la seguretat, segurament amb un cost inferior:

La llei 4/2003, d'Ordenació del Sistema de Seguretat Pública de Catalunya, proposa els Plans de seguretat local com a instruments de treball per a l'impuls de la millora continua de la seguretat pública.

El nostre grup insta l'equip de govern a treballar en l'elaboració del Pla local de seguretat, definit com aquell document que recull els diferents aspectes estratègics, organitzatius i operatius del sistema de seguretat, des d'una perspectiva global on s'integren tots els àmbits que afecten la seguretat de la ciutadania: protecció civil, defensa de les llibertats i els drets, sanitat, medi-ambient, civisme, protecció social, etc i amb un gran component de la participació social, a més que preveu mecanismes de seguiment i avaluació que permetrien conèixer l'evolució de la seguretat i l'impacte de les mesures implantades, com la que avui sotmetem a aprovació plenària.

Per tant, recolzem la seva proposta i en tot cas, puntualitzem alguns temes que al nostre entendre, haurien de ser motiu de reflexió per continuar treballant per millorar els aspectes relatius a la seguretat al nostre municipi”.

El Sr. Alcalde pren la paraula i diu que aquest és un tema important i que voldria, en primer lloc, agrair la col·laboració que tots els grups hi han tingut, tant a través de la reunió de portaveus com a nivell de la Comissió Informativa, així la participació de tots ells en aquest procés. Però també la vol fer extensiva a la intervenció feta pel Sr. Miñambres i també al regidor president de la Comissió que ha liderat el grup de treball, que ha portat a terme aquesta reforma important, que avança en el terreny de la proximitat i de la prevenció, autèntiques idees clau d'un model de seguretat local. Finalment, vol també agrair la implicació de la plantilla de la Policia local i del seu comandament, que han estat els primers en entendre el valor d'aquesta reforma i que l'han de dur a terme, amb el seu exercici quotidià diari de professionalitat a les vies públiques i a l'espai ciutadà.

El Sr. Alcalde continua dient que voldria fer un comentari al que ha dit el Sr. Miñambres, i és que quan en el món de la policia es parla de ràtios, es poden llegir de moltes maneres, i per això ell n'aportarà una, no pas per contradir-lo, sinó per complementar-lo.

Ràtios policia per habitant : com més en possessin, podrien pensar que més seguretat es tindria, i no és així. S'ha demostrat que no aquells municipis que tenen més policies tenen més seguretat. Depèn d'altres coses. El ràtio és un indicador, però n'hi pot posar un altre al costat i aquest sí que és contundent, que és veure els fets delictius comesos en un espai territorial i el nombre de policies que hi ha, i en aquest cas s'ha de comptar el nombre de policies, tant el de la policia local com els dels Mossos d'Esquadra. Doncs bé, precisament al llarg de quatre anys, que no és poc, d'aquesta activitat policial en el nostre municipi es pot dir que la seguretat general de Vila-seca és alta, molt alta, de les més altes. I aquest sí que és un ràtio important, perquè posa en relació la seguretat amb el nombre d'agents que la garanteixen i els ciutadans que en reben el benefici.

En aquest sentit quan intervenen dos o tres d'aquests indicadors, es pot tenir una equació molt més complerta i molt més ajustada que permet diagnosticar el model de seguretat amb molta més precisió. Creu que s'està en aquesta direcció i cap de les reflexions fetes pel Sr. Miñambres queden excloses del debat necessari que seguirà. Precisament en aquest recorregut s'ha parlat molt que la policia local de Vila-seca l'any vinent farà 50 anys. Això, per als regidors que no ho sàpiguen, és un gran actiu, ja que el municipi l'any 64 va crear el seu cos de Guàrdia Urbana o Policia local.

Aquests 50 anys són la trajectòria d'una experiència pròpia local que ha tingut diferents moments: l'any 1986 quan neix la figura del Guàrdia de barri l'any 1994

quan es redefineix aquesta figura amb noves atribucions l'any 2004, que és l'any que la Policia local va patir més perquè s'havia fet un replegament dels cossos i forces de seguretat precedents als mossos, que encara no havien desplegat els seus efectius, i finalment l'any 2008 quan es despleguen dels Mossos.

Quatre anys després, s'ha impulsat una nova reforma deriva de dues derivades de signe diferent aquesta reforma. Una, el canvi generacional que hi ha hagut i que tots els regidors i regidores coneixen, i l'altra, incorporar a l'experiència de tots aquests anys uns nous valors, uns nous criteris i una nova redefinició de la missió en aquesta plantilla jove i de nous professionals i que per tant, combinen preparació professional i experiència acumulada. En definitiva s'afronta el repte de servir la població d'una manera diferent sota un criteri d'eficàcia, eficiència i bon servei a la ciutadania.

Entenc que tot el que s'ha debatut en aquest expedient gira entorn d'aquesta voluntat i, naturalment, avui des d'aquest plenari i amb l'anunci de la conformitat per part de tots els grups, no pot ocultar que era un desig que ell mateix tenia que fos així, perquè entén que el missatge que rep la policia local d'aquest municipi és de validació al seu compromís i d'autorització a la feina que els encomanen a partir d'avui. Tasques que s'han d'executar sota la premissa de protegir els ciutadans de Vila-seca, les seves famílies i els seus béns.

El Sr. Alcalde finalitza dient que el dia 1 d'abril la Policia local comença una nova etapa, que confien serà d'èxit a favor del servei públic de seguretat que tenen encomanada des de farà aviat 50 anys i voldria insistir a agrair el suport a tots els que han fet possible aquest nou model i molt especialment als grups polítics municipals que avui el voten a favor.

El model policial implantat i la seva organització ha anat variant amb el pas de temps i per la voluntat d'apropament i servei a la ciutadania.

A Vila-seca, el primer cas de reorganització es va donar als anys 80, amb la introducció de la figura del guàrdia de barri, que defineix la primera fase de l'apropament territorial; i el segon cas, al llarg dels anys 90, amb la inserció del concepte de policia comunitària, que recull la necessitat que la funció pròpia del servei policial sigui considerat un servei més de la comunitat.

Atès el desplegament de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra al municipi de Vila-seca es va fer efectiu el dia 1 de novembre de 2008, en execució de l'Acord de la Junta de Seguretat de Catalunya 3 de juny de 2003.

Atès que en el marc del Conveni de Coordinació i Col·laboració en matèria de Seguretat Pública i Policia entre el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació i l'Ajuntament de Vila-seca (aprovat en sessió de la Junta de Govern

Local de 21-7-2008), es van definir i concretar els àmbits competencials assignats als dos cossos policials.

Atès que una vegada normalitzat el nou sistema de seguretat pública catalana es fa necessari establir l'eina que permeti reestructurar les funcions que el Cos policial dependent de l'Ajuntament realitzarà a partir del desplegament dels mossos d'esquadra, en congruència amb els principis que inspiren el sistema de seguretat al conjunt del país.

Atès que en base als anteriors antecedents, i per encàrrec de l'Alcaldia, la prefectura de la Policia Local ha portat a terme un procés d'avaluació de la implantació del model de policia de proximitat que respongui als principis de racionalitat, economia i eficiència.

Atès que la policia de proximitat no modifica la missió de la policia, però sí les estratègies de funcionament en la prestació del servei, per això recull amb el mateix èmfasi tant l'apropament –basat tant en l'augment de la presència d'agents al carrer com en el nombre de jornades-, la complicitat i la col·laboració ciutadana, com els canvis interns que s'han de dur a terme per poder-la desplegar.

Atès que la Policia Local és un institut armat de naturalesa civil i d'estructura jerarquizada que té encomanades una sèrie de funcions recollides en l'art. 104.2 de la Constitució espanyola i desenvolupades en la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat i en la Llei 16/91 de les Polícies Locals.

Atès que dins la potestat d'autoorganització que la llei atorga als municipis està inclosa la de prendre les mesures adients per estructurar, ordenar i redimensionar l'Administració de l'Ajuntament amb la finalitat d'adequar-ne els recursos humans a les necessitats de l'organització i dels serveis.

Vistos els anteriors antecedents i vist el dictamen emès per la Comissió Informativa de Serveis Generals i Seguretat Pública, el Ple acorda, per unanimitat, el que segueix:

**PRIMER.** Aprovar la implantació del model organitzatiu de Policia de Proximitat al municipi de Vila-seca, de conformitat amb la planificació i la redistribució de serveis formulada per la prefectura de la Policia Local de Vila-seca que ha portat a terme el seu estudi, diagnòsi i planificació (Exp. GOV. 132/2013).

**SEGON.** Acordar la seva materialització amb efectes a partir de l'1 d'abril de 2013.

**TERCER.** Informar del present acord a la resta de cossos i forces de seguretat amb implantació en el municipi de Vila-seca, i donar-ne compte a la Junta Local de



Seguretat en la propera sessió que se celebri.

## **5.2 APROVACIÓ, SI ESCAU, DE REVISIÓ DEL PADRÓ D'HABITANTS AMB REFERÈNCIA AL 1R DE GENER DE 2013.**

Vistos els resums numèrics generals en què es detallen les variacions en el nombre d'habitants entre el primer de gener de 2012 i el 31 de desembre de 2012, i l'informe del responsable del negociat d'estadística.

Vistos els següents FONAMENTS DE DRET:

- La Llei 4/1996, de 10 de gener, que modifica els articles relatius al Padró Municipal de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, estableix la informatització de tots els Padrons Municipals i coordinació per part de l'Institut Nacional d'Estadística, possibiliten que les xifres resultants de les revisions anuals puguin ser declarades oficials.
- Reial Decret 2612/1996, de 20 de desembre, es dona nova redacció als articles 81 i 82 del Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitats Locals, aprovat pel Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol.
- Resolució de 25 d'octubre de 2005, de la Presidenta de l'Institut Nacional d'Estadística i del Director General de Cooperació Local en què es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre la revisió anual del Padró Municipal i sobre el procediment d'obtenció de la proposta de xifres oficials de població.
- Reial Decret 1697/2012, de 21 de desembre, pel qual es declara oficial la xifra de població del municipi de Vila-seca

Vist el dictamen emès per la Comissió Informativa de Serveis Generals i Seguretat Pública, el Ple acorda, per unanimitat, el que segueix:

**PRIMER.-** Donar compte de la comunicació efectuada per l'Institut Nacional d'Estadística de l'aprovació del Reial Decret 1697/2012, de 21 de desembre, pel qual es declara oficial la xifra de població del municipi de Vila-seca, resultant de la revisió del Padró municipal referides al **1r de gener de 2012**, resulta que el nombre total d'habitants corresponent al municipi de Vila-seca és de: **22.052 habitants**.

**SEGON.-** Proposar la xifra total d'habitants a l'Institut Nacional d'Estadística, per part de l'Ajuntament de Vila-seca, referent a la revisió anual del Padró Municipal d'Habitants amb referència al **1r de gener de 2013**, amb les següents dades numèriques:

**Població a 1r de gener de 2013**

**Total:.....22.372**

**TERCER.-** Notificar aquest acord a l'Institut Nacional d'Estadística.

**6è.- ASSUMPTES URGENTS.**

No n'hi ha.

**7è.- TORN OBERT DE PARAULES.**

No n'hi ha.

El Sr. Alcalde president desitja a tots els membres d'aquest acta una bona Pasqua i declara finalitzat aquest acte i aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari,

Vist i plau  
L'alcalde-president,

Adolf Barceló Barceló

Josep Poblet i Tous.