

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE DE L'AJUNTAMENT

DATA: 20 de novembre de 2018

LLOC: Saló de Sessions de l'Ajuntament

HORARI: de 21.30 a 22.45 hores

Hi assisteixen:

Sr. Josep Poblet i Tous, alcalde president
Sr. Francesc Xavier Farriol Roigés
Sra. Manuela Moya Moya
Sr. Josep Toquero Pujals
Sr. Francisco José Almazán de la Paz
Sr. Josep M. Pujals Vallvè
Sr. Pere Segura Xatruch
Sra. Lucía Teruel Carrillo
Sra. Rosa Esmeralda Núñez Serralta
Sr. Miguel Ángel Almansa Sáez
Sra. Àngels Poblet Antonio
Sr. Juan Antonio Ramírez Rubio
Sra. Maria Mercedes Pastor Chico
Sra. Elisabet Sánchez Gutiérrez
Sr. Mario Téllez Molina
Sr. Ander Mikel Basterrechea Aranguren
Sra. Estela Martín Urbano
Sr. Josep Forasté Casas
Sr. Robert Esteve Rodríguez Fibla
Sr. Jordi Camarasa Moreso
Sr. Roberto García Casado

Sr. Adolf Barceló Barceló, secretari general
Sr. Carlos García Lucas, interventor de fons

Les intervencions orals, si hi fossin, realitzades en aquesta sessió per l'alcalde, regidors i, en el seu cas, el secretari i l'interventor en els diferents punts de l'ordre del dia, indicades a l'acta amb "*Es produeix debat*", estan contingudes en suport digital àudio autènticat, amb la incorporació de la signatura d'aquesta Secretaria General. Una vegada aprovada l'acta d'aquesta sessió, les esmentades intervencions orals quedaran incorporades automàticament a l'acta, formant part, d'una manera intrínseca i indissoluble, de l'esmentat document administratiu, donant-se amb això degut compliment a les previsions

dels articles 25.2 apartat ñ) i 70 bis número 3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i les determinacions aplicables de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.

Obert l'acte per la Presidència, s'entra en l'ordre del dia i es prenen a continuació els següents acords:

1r. APROVACIÓ DEFINITIVA, SI ESCAU, DEL COMPTE GENERAL INTEGRAT PEL DE L'AJUNTAMENT DE VILA-SECA I DELS SEUS ORGANISMES AUTÒNOMS, PATRONAT MUNICIPAL DE MÚSICA I PATRONAT MUNICIPAL DE TURISME, CORRESPONENT A L'EXERCICI DE 2017.

(ES PRODUEIX DEBAT)

ANTECEDENTS

1.1 En data 13 d'agost el Butlletí Oficial de la Província va publicar l'anunci d'informació pública del Compte General de la Corporació corresponent a l'exercici 2017, per tal que en el termini de 15 dies més 8 hàbils es poguessin presentar reclamacions i observacions, de conformitat amb el que disposa l'article 212.3 del TRLRHL. Aquest termini finia el dia 17 de setembre.

En data 12 de setembre i dins el termini hàbil, es presenta escrit d'al·legacions acompanyat d'informe detallat i justificatiu de les al·legacions presentades.

1.2 Per escrit d'aquesta Alcaldia, de data 14 de setembre de 2018, es va trametre a la Intervenció l'escrit d'al·legacions per tal que emetés l'informe abans de sotmetre'l novament a dictamen de la Comissió Especial de Comptes.

Així mateix i de conformitat amb el sol·licitat a l'escrit d'al·legacions, es demanava a la Intervenció la identificació dels expedients, acords o resolucions contraris al criteri d'una objecció de la Intervenció, que s'esmentaven en l'apartat 2.2 de l'informe addicional de la intervenció de 19 de març de 2018 i que figura incorporat en l'apartat 28 ("fets posteriors al tancament") de la memòria, identificació sense la qual no es podia conèixer el seu contingut ni exercir les opinions contradictòries que resultessin procedents, segons es justificava l'escrit d'al·legacions presentat.

1.3 Al no obtenir resposta de la Intervenció i davant la imminència de l'acabament del termini per a presentar els Comptes Generals a la Sindicatura

de Comptes, aquesta Alcaldia va adreçar nou escrit, en data 2 d'octubre de 2018, a la Intervenció per a requerir-li novament el seu informe i la documentació sol·licitada, com ja havia fet en anterior escrit esmentat de 14 de setembre de 2018.

1.4 En data 16 d'octubre de 2018, s'ha rebut escrit de la Sindicatura de Comptes de Catalunya pel qual es comunica a aquesta Alcaldia que el dia 15 d'octubre es va acabar el termini per al retiment a la Sindicatura de Comptes del Compte General de l'exercici 2017 i que no li consta haver rebut el de l'Ajuntament de Vila-seca.

1.5 Mitjançant aquest Decret de 17 d'octubre de 2018, es requeria novament a la Intervenció per emetre el seu informe relatiu a les al·legacions presentades contra els Comptes Generals de la Corporació, amb el següent tenor literal dispositiu:

PRIMER. Requerir novament a la Intervenció per tal que, amb la màxima urgència i en el més breu termini possible, emeti informe sobre les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública a la memòria dels Comptes Generals anuals de l'exercici 2017 abans de sotmetre altre cop l'expedient a dictamen de la Comissió Especial de Comptes, tot recordant que aquest informe ja li ha estat requerit per aquesta Alcaldia en escrits de dates 14 de setembre i 2 d'octubre de 2018.

SEGON. Requerir novament a la Intervenció per tal que, tal i com se li va requerir en escrits anteriors d'aquesta Alcaldia de 14 de setembre i 2 d'octubre de 2018, trameti a aquesta Alcaldia la identificació dels expedients, acords o resolucions contraris al criteri d'una objecció de la Intervenció, que s'esmentaven en l'apartat 2.2 de l'informe addicional de la intervenció de 19 de març de 2018 i que figura incorporat en l'apartat 28 (fets posteriors al tancament) de la memòria, identificació sense la qual no es pot conèixer el seu contingut ni exercir les opinions contradictòries que resultin procedents, segons es justificava l'escrit d'al·legacions presentat i per tal de poder ser lliurada aquesta documentació als interessats.

TERCER. Notificar el present acord al Sr. Interventor Municipal i a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

1.6 En data 17 d'octubre de 2018, la Intervenció tramet el seu informe (de data 15 d'octubre de 2018) a l'Alcaldia.

1.7 L'Alcaldia, mitjançant providència de 18 d'octubre, sol·licita a la Secretaria General informe jurídic sobre la procedència o no d'estimar les al·legacions presentades al Compte General 2017.

1.8 En data 24 d'octubre de 2018, la Secretaria General emet el seu informe, quines conclusions són les següents:

“Atès doncs que la documentació continguda en la Memòria dels Comptes Generals de la Corporació de Vila-seca en l'apartat 28 com a “Fets posteriors al tancament” no poden encabir-se de cap manera en la definició transcrita

anteriorment i que només té un contingut merament comptable i econòmic, no és necessària la seva inclusió en la Memòria. Sens perjudici de les potestats de l'Alcaldia com a comptedant previstes en la regla 50 i 51 de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre”.

Vistos els antecedents anteriors, les al·legacions presentades a la memòria del Compte General i els informes emesos per la Intervenció municipal i la Secretaria General, i vist el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Activitat Econòmica, el Ple acorda, amb el vot a favor dels Srs./Sres. Alcalde president, Farriol, Moya, Toquero, Almazán, Pujals, Segura, Teruel, Núñez, Almansa i Poblet Antonio i el vot en contra dels Srs/Sres. Ramírez, Pastor, Sánchez, Téllez, Basterrechea, Martín, Forasté, Rodríguez, Camarasa i Garcia, aprovar el següent acord:

PRIMER. Estimar parcialment i en base a l'informe jurídic de la Secretaria General, les al·legacions presentades en relació a la memòria inclosa en el Compte General de l'exercici 2017, en el sentit d'excloure íntegrament de la dita memòria tota la documentació inclosa en l'apartat 28 “FETS POSTERIORES AL TANCAMENT”.

SEGON. Aprovar amb aquesta modificació i definitivament el Compte General de l'Ajuntament de Vila-seca i els seus organismes autònoms corresponents a l'exercici 2017.

TERCER. Trametre a la Sindicatura de Comptes el present acord amb la màxima urgència possible i notificar-lo a la Intervenció municipal.

2n. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ESTABLIMENT DE LA SUBSTITUCIÓ DE LA FISCALITZACIÓ PRÈVIA D'INGRESSOS PER LA PRESA DE RAÓ EN COMPTABILITAT I EL SEU CONTROL POSTERIOR, AIXÍ COM DEL RÈGIM DE FISCALITZACIÓ I INTERVENCIÓ LIMITADA PRÈVIA DE LES DESPESES I OBLIGACIONS DE L'AJUNTAMENT I DE LES ENTITATS DEL SEU SECTOR PÚBLIC SUBJECTES A FUNCIÓ INTERVENTORA, D'ACORD AMB L'ARTICLE 13 DE REIAL DECRET 424/2017, DE 28 D'ABRIL.

(ES PRODUEIX DEBAT)

1.- L'Ajuntament de Vila-seca ha estat sempre una Corporació que ha fonamentat en la transparència i el rigorós control economicoadministratiu i pressupostari les seves bases de la gestió econòmica i n'ha fet un objectiu prioritari. La rendició de comptes davant els organismes que en tenen la competència, la Sindicatura de Comptes de Catalunya i el Tribunal de Cuentas del Estado; als grups polítics que integren el Ple municipal, i en

darrer terme, però en cap cas menys important, als ciutadans, que són els destinataris principals de tota l'activitat municipal.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local va modificar els articles 213 i 218 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLHL), introduint una ordre directa al Govern de l'Estat per a regular reglamentàriament els procediments de control intern i establir la metodologia d'aplicació. L'objectiu d'aquesta autorització era, entre altres, alinear-los amb els principis i mètodes que utilitza l'administració de l'Estat per a l'exercici de la seva pròpia funció interventora, i deixant alhora l'oportú espai a la autonomia municipal per a completar el model amb aquells aspectes que cada ens local consideri mes adients.

El Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, en exercici de la autorització citada, va elaborar i aprovar el reglament que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local, el qual va ser aprovat per Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril (RD 424/2017). L'esmentada norma, segons la seva disposició final primera, va entrar en vigor l'1 de juliol de 2018.

L'article 3 d'aquest RD 424/2017 estableix que les tècniques de control intern de l'activitat economicofinancera del sector públic local, han de ser exercides per l'òrgan Interventor de cada ens, i són classificades en dos grans grups: d'una banda, les corresponents a la **funció interventora** i, d'altra banda, les corresponents a la **funció de control financer**.

Aquestes dues modalitats, són completament diferents: tant en el moment d'exercici, com en l'abast del mateix i, especialment, dels efectes que es puguin derivar del resultat dels informes; difereixen radicalment en els objectius que pretenen i la funció que han de complir; i, per últim, es porten a terme mitjançant tècniques completament diferents. La present proposta s'adreça de forma pràcticament exclusiva als aspectes de competència municipal sobre la funció Interventora.

A la seva vegada, segons l'article 8.1 del RD 424/2017, la funció Interventora es divideix en l'activitat de **fiscalització prèvia de despeses** i en l'activitat **d'intervenció prèvia d'obligacions i pagaments**, en els termes que s'assenyalen en els apartats següents del dit article.

2.- L'article 13 del RD 424/2017, en relació a la funció Interventora sobre despeses i pagaments, preveu la possibilitat que el ple de l'entitat local acordi la implantació del règim de fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics, que és un règim especial que suposa comprovar, amb caràcter previ a la seva aprovació, que els expedients compleixen amb uns requisits considerats bàsics tant pel legislador, com per la pròpia Corporació. L'establiment d'aquest règim limitat previ fa sotmetre aquests mateixos expedients a un control posterior en el marc de l'exercici del control financer, exercit sota tècniques de mostreig, que també té atribuït la Intervenció.

L'establiment d'una modalitat de fiscalització limitada prèvia no es una novetat en el món local, ja que es troba contemplada en l'article 219 del TRLHL ja des de la seva inicial redacció de l'any 1988, si bé des de llavors no havia tingut un desenvolupament reglamentari que la completés i emmarqués degudament, de forma que les diferències en l'exercici de la funció Interventora en les diferents administracions locals resultava altament dispar i dissímil, amb les conseqüències de desigualtat i de falta d'elements comuns en el seu exercici, originant en massa ocasions controvèrsies i qüestions interpretatives, que en ben poc ajudaven a l'exercici objectiu de la funció Interventora. L'Administració General de l'Estat, en canvi, durant aquests anys –més de 30-, ha anat desenvolupant i completant el model, modelant la seva profunditat i els requisits necessaris per al seu exercici en cada tipologia d'expedients, arribant a completar un sistema coherent i consistent, adaptable als canvis legislatius, i que combina el necessari rigor amb el també necessari assoliment dels principis d'eficiència i d'economia processal.

Aquest model aplicable a l'Administració de l'Estat és el que la nova normativa desplegada mitjançant el RD 424/2017 ha configurat com a marc bàsic necessari, amb caràcter de requisits mínims i homogenis, per a tots els municipis i en tot el territori estatal. Amb aquesta normalització es contribueix a sistematitzar i objectivar la funció Interventora, ja que aquesta:

- S'exercirà sobre una tipologia d'expedients prèviament establerta, coneguda per tothom, minimitzant les controvèrsies sobre quins expedients requereixen l'exercici de la funció Interventora i en quins altres aquesta funció no resulta procedent.
- Per a cada tipus específic d'expedient, la funció Interventora s'exercirà de forma idèntica en tots els ens locals, aplicant tots ells els mateixos requisits i verificacions; es normalitzen així els requeriments bàsics per al conjunt de l'administració local.
- La falta de compliment dels requisits declarats bàsics, i només d'aquests, comportarà la suspensió dels actes administratius, i l'obertura de la possibilitat d'iniciar el procediment contradictori entre l'òrgan de control i el de gestió.

L'Ajuntament de Vila-seca ja fa molt de temps que té implantat el sistema de fiscalització limitada prèvia, a l'empara de l'art. 219 LRHL citat. La seva utilització ha derivat, fins a la data, de les determinacions incloses en les Bases d'Execució del Pressupost de cada exercici. De fet, en la modificació de les dites Bases que acompanyen al Pressupost de 2018, ja es va fer l'aplicació anticipada del RD 424/2017. Aquesta via de les BEP no es la més adient per a regular un element tant important, i això per un doble motiu:

- Primer, perquè el model de funció Interventora ha d'estar aprovat pel Ple, essent molt més adient un acord específic que l'aprovi i el desenvolupi, que no pas una invocació dins les BEP, que no el facilita en absolut.
- Segon, perquè el model té vocació de pervivència en el temps, i per tant, un instrument que té només com horitzó temporal el de l'any natural del pressupost al que complementa

i que cal renovar any rere any, no és la millor fórmula jurídica per enquadrar aquesta pervivència.

Tot això sense perjudici que, quan resulti necessari o convenient, es procedeixi a revisar-lo pel propi Ple, encetant un nou procés i finalment aprovant les modificacions que el Ple tingui per més convenients.

A partir de la seva entrada en vigor l'1 de juliol de 2018, el RD 424/2017 estableix en el seu article 13 dos nivells preceptius de requisits bàsics i un tercer de potestatiu, que seran les comprovacions necessàries a efectuar per l'òrgan Interventor, que són els següents:

- Un primer nivell, de caràcter preceptiu, de requisits bàsics, que són els requisits bàsics generals, ja previstos a l'article 219.2 a) i b) del TRLHL, els quals es recullen directament en l'article 13.2 apartats a) i b) del RD 424/2017:

a) L'existència de crèdit pressupostari i que el proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa o obligació que es proposi contreure.

b) Que les obligacions o despeses es generen per un òrgan competent.

- Un segon nivell, també preceptiu, de requisits bàsics, que es recull en el segon paràgraf de l'apartat c) de l'article 13.2 del RD 424/2017, que és una novetat en relació al que va preveure l'article 219.2 del TRLHL, i que està format pels aspectes que fixi l'Acord del Consell de Ministres vigent en cada moment respecte a l'exercici de la funció Interventora en règim de requisits bàsics, en els supòsits que siguin aplicables a les entitats locals. L'Acord vigent del Consell de Ministres és el de 30 de maig de 2008, actualitzat per Acord de l'1 de juliol de 2011 (en endavant, ACM 1/7/11), i que recentment ha resultat també modificat per un nou Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 (en endavant ACM 20/7/18), aprovant la Resolució de la IGAE de 25 de juliol de 2018, i adaptant els requisits bàsics aplicables per l'Estat derivats de l'entrada en vigor de la nova Llei de Contractes del Sector Públic 9/2017. Així, segons el RD 424/2017, dits aspectes, pel sol fet d'incloure's en l'ACM, en cada moment en vigor, ja es consideren transcendents en el procés de gestió i, per tant, s'inclouen per mandat del RD 424/2017 com un nou nivell de requisits bàsics a comprovar en tots els tipus de despesa que comprèn.

3.- Si bé l'establiment de la fiscalització limitada prèvia és potestativa, es proposa a aquesta Corporació, en exercici de la competència que ostenta sobre aquesta matèria, mantenir l'abast limitat de la fiscalització prèvia i continuar acollint-se a aquest règim especial de fiscalització, en els termes ara del nou RD 424/2017, per tal que els expedients estiguin formats amb els elements essencials que assegurin el compliment del principi de legalitat, garantint així la seguretat jurídica dels mateixos, i alhora els diferents serveis siguin coneixedors d'una forma més sistemàtica de tots aquells extrems considerats de bàsic compliment per a que l'expedient pugui ser inicialment aprovat. Tot això ha de permetre una millora qualitativa dels expedients administratius i una major

agilitat en la tramitació dels mateixos, així com una delimitació precisa de l'abast del control previ. També s'ha de posar de manifest que la importància d'aquests requisits bàsics és tal que el seu incompliment implica la suspensió en la tramitació de l'expedient.

D'acord amb l'article 13 del RD 424/2017, per a la determinació dels requisits considerats bàsics cal atendre a aquells que assegurin l'objectivitat, la transparència, la no discriminació i la igualtat de tracte en les actuacions públiques, i resultaran d'aplicació en tot cas i amb caràcter de mínims, com abans s'ha assenyalat, els requisits bàsics generals així com els requisits bàsics recollits en l'ACM, en tot allò que sigui d'aplicació a les Entitats Locals.

En la seva formulació inicial, tant per l'experiència adquirida com per la profusió dels elements regulats en els respectius acords del consell de ministres, l'Ajuntament de Vilaseca aplicarà el sistema de requisits previstos per l'Administració General de l'Estat, que com ha estat dit, ja contempla a partir de l'ACM de 20/7/18 les novetats introduïdes per la nova Llei de Contractes del sector Públic, i per tant es troba plenament actualitzat i en vigor.

Així mateix, la delimitació del model en els termes descrits, és el que ha estat majoritàriament adoptat per ajuntaments i consells comarcals, no només del territori català, sinó d'arreu de l'Estat. Té també l'avantatge que s'alinea i segueix les directrius formulades per diverses entitats supramunicipals, fonamentades en aquesta visió de normalització i d'identitat amb el de l'Administració de l'Estat.

Aquest mateix model és el recomanat també per moltes Diputacions com a base del seu model d'assistència als ajuntaments i ens locals del seu àmbit d'actuació, i particularment és el model que han desplegat les Diputacions de Girona i Tarragona (les Diputacions de Barcelona i Lleida estan enllestitint la seva incorporació) i ha aprovat la Diputació de Tarragona, institució que ha confeccionat un model conceptual i jurídic d'assistència en l'àmbit del control intern que es el que serveix de base a la present proposta, model que ha estat publicat en el BOPT de data 23 d'octubre de 2018. Aquesta institució ha aprovat també i complementàriament, una eina informàtica de gestió que completa el model, li dona agilitat i permet fer-lo més eficient i, sens dubte, més econòmic. I per últim, s'ha volgut consultar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya sobre la seva idoneïtat, confirmant aquesta no només que l'adopció del model proposat per la Diputació de Tarragona compleix abastament els requeriments del RD 424/2017 sinó que es un element dinamitzador de la funció de control que va precisament en la direcció recomanada per la Sindicatura, ja que contribueix tant a la normalització dels procediments de control derivats de la funció Interventora, com de sistematització i homologació dels requisits que cal comprovar per a cada procediment.

Altrament, el Tribunal de Cuentas del Estado, conegut aquest model, hi coincideix i en fa la mateixa valoració.

L'adaptació a l'Ajuntament de Vila-seca dels acords vigents del Consell de Ministres en matèria de fiscalització de requisits bàsics, així com la fixació dels requisits a verificar, s'adaptarà a aquest model proposat per la Diputació de Tarragona, per diverses raons totes elles positives:

- Primer, perquè és el que incorpora l'inventari de procediments a fiscalitzar normalitzats entre tots els ens locals de Catalunya –i potser en un futur de tot l'Estat-.
- Segon, perquè normalitza també els requisits a verificar. Aquesta normalització s'estén d'aquesta manera a la terminologia emprada, aconseguint una claredat i comprensió totals del contingut i definició dels elements a verificar en cada procediment.
- Tercer, perquè donada la publicitat oficial que el model incorpora, es dona compliment als principis i les obligacions en matèria de transparència, que seran complementats amb tota la difusió en els instruments oficials de comunicació del propi ajuntament, en especial la seu corporativa.
- Quart, perquè incorporar-se a aquest model significa que serà la pròpia Diputació de Tarragona la que efectuarà les adaptacions del model, i la seva publicitat oficial en el BOPT, quan per efecte de novetats normatives d'obligatòria aplicació a tots els ens locals, calgui modificar els requisits a verificar, assegurant així un automatisme molt eficaç en la actualització dels requisits a verificar, i en la publicitat i transparència dels mateixos.
- Facilitarà l'ús d'una eina tecnològica avançada, completa, i que serà posada a disposició de l'Ajuntament de forma gratuïta, amb el conseqüent estalvi de costos i optimització de recursos que això significarà.
- Per últim, per que aquesta forma d'actuar va en la millor direcció de la simplificació administrativa, l'economia processal, i en definitiva, és la forma més eficaç i eficient de portar a efecte les determinacions legals i reglamentàries en matèria de control intern a l'Ajuntament.

Cal dir que, si bé els requisits a verificar en l'exercici de la funció Interventora són ni més ni menys que els precisats en els ACM vigents, es proposa addicionalment l'aprovació d'unes "normes complementàries de gestió dels procediments de funció interventora", que ajudin a evitar, en la mesura del que es pot anticipar, algunes de les disfuncions que s'han observat en la pràctica del control portada a terme en els darrers temps i que ha comportat l'origen de contradiccions, quan no de verdadera col·lisió, entre els procediments de control i els de gestió, i a fi de que tots dos comparteixin l'objectiu irrenunciable de màxima eficiència, d'economia processal i de rigor en el control. Precisament aquestes normes complementàries volen contribuir a fomentar un millor i més adequat "ambient de control", encarant l'organització cap a una òptima coordinació entre ambdós òrgans. Aquestes normes en cap cas significaran la modificació de cap aspecte que estigui prèviament regulat, bé en la pròpia LRHL, bé en el RD 424/2017, i la seva procedència s'emmarca en les potestats reglamentàries que l'Ajuntament disposa i

de la facultat d'autoorganització, que serveix precisament per tractar de vertebrar i d'optimitzar els medis jurídics, econòmics, materials, formals i humans que disposa l'Ajuntament per al millor exercici dels procediments, l'òptim assoliment de la prestació de tots els serveis, i la satisfacció de les necessitats i demandes dels nostres ciutadans, objectiu que ha de presidir tota l'activitat municipal. L'àmbit material d'aquestes normes s'estendrà a aspectes que l'experiència ha acreditat que poden introduir disfuncions en els procediments, precisament per la falta de regulació que n'han fet les citades normes, o bé perquè les singularitats del propi ajuntament així ho aconsellen. La tipologia de resultats dels informes de funció Interventora, la pròrroga en els terminis per al seu exercici, l'ús regular de la figura de les diligències de la Intervenció o l'establiment dels procediments adients per a canalitzar les necessitats i peticions de medis addicionals per a l'exercici de la funció, en són els elements més destacats.

Amb l'aprovació d'aquest model es completarà totalment a l'Ajuntament de Vila-seca la implantació dels requeriments del RD 424/2017 respecte de la funció Interventora. La seva entrada en vigor significarà la derogació de l'actual regulació inclosa en les BEP, i serà el marc de referència de la dita funció Interventora en l'avenir.

La fixació dels tipus d'expedients i dels extrems a verificar, es realitza, com ha estat ja dit, per adhesió als Annexos 2 i 3 del model bàsic d'assistència de la Diputació de Tarragona, publicats en el BOPT de data 23 d'octubre de 2018 i que s'adjunten. En els mateixos, s'hi recull el següent:

Annex 2: Índex de procediments subjectes a funció Interventora.

Annex 3: Fitxes individuals per a cada procediment dels requisits a verificar en l'exercici de la funció Interventora.

L'estructura dels mateixos, elaborada segons els tipus d'expedients tal i com els té definits l'acord del Consell de Ministres de 30 de Maig de 2008, degudament actualitzat a les Resolucions de la IGAE de dates 4 de juliol de 2011 i 25 de maig de 2018, es concreta en les següents Àrees:

1. Personal.
2. Contractació, contractes patrimonials i privats, i responsabilitat patrimonial.
3. Subvencions i transferències, i convenis de col·laboració subjectes a la Llei 40/2015.
4. Expedients urbanístics.
5. Despeses financeres.
6. Tipus d'actuacions derivades de la intervenció formal i material del pagament, de les bestretes de caixa fixa i dels pagaments a justificar.

En definitiva, aquests dos annexes constitueixen:

- L'adaptació al món local de l'inventari dels procediments de control regulats a l'ACM vigent, segons ho preveu l'art 13 del RD 424/2017.

- L'establiment dels requisits legalment exigibles en cada procediment, derivats del dit ACM vigent, també previstos en l'art 13 citat.

Quan per causa d'una modificació normativa, es produeixi alguna modificació dels extrems a verificar i per tant resulti modificat l'ACM vigent, aquest serà immediatament executiu, com no pot ser d'altra manera; si de la mateixa se'n deriva la necessitat de revisió d'alguna de les "fitxes" o la seva modificació, aquesta es portarà a terme en el termini més breu possible, per tal de mantenir les fitxes que relacionen els extrems a verificar sempre actualitzades. També en aquest manteniment del model, el fet d'estar alineats amb el model d'assistència de la Diputació de Tarragona, facilitarà aquestes adaptacions i les homogeneïtzarà amb la resta d'ens locals de la demarcació.

Per últim, no es considera convenient, ara com ara, determinar cap expedient que calgui sotmetre a fiscalització plena.

4.- L'article 9 del RD 424/2017 estableix, com a procediment per a l'exercici de la funció Interventora sobre els drets i ingressos, que la fiscalització prèvia dels drets i ingressos de la tresoreria de l'entitat local i la dels seus organismes autònoms es pot substituir, sempre que ho acordi el Ple de cada corporació, pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat i, si s'escau, pel control posterior dels drets i ingressos de la tresoreria de l'entitat mitjançant l'exercici del control financer.

Així, en exercici de la seva competència, es proposa al Ple de l'Ajuntament de Vila-seca, d'acord amb l'article 9 del RD 424/2017, la substitució de la fiscalització prèvia de drets i ingressos pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat. Així es troba ja contemplat en l'actual Instrucció de Control Intern, però s'acorda novament el seu establiment en el present Acord, de conformitat amb el que preveu l'assenyalat article 9.

5.- L'esmentat règim de fiscalització i Intervenció limitada prèvia així com la presa de raó en comptabilitat serà d'aplicació a l'Ajuntament i a les entitats del seu sector públic subjectes a funció Interventora, que actualment són els Organismes Autònoms Patronat de Turisme i Patronat de Música, en aplicació de l'article 3.2 del RD 424/2017. A aquests organismes autònoms els resulta també d'aplicació l'auditoria de comptes en els termes que ho defineix l'art 29.3.A del RD 424/2017.

Atès que l'Ajuntament actualment no té adscrits sota el seu control en l'inventari de ens del sector públic local cap societat mercantil, ni cap altre ens públic o privat, no resulta aplicable l'exercici de l'auditoria pública, en les modalitats de auditoria de compliment i auditoria operativa en els termes que els regula l'art. 29.3.B del RD 424/2017.

6.- D'acord amb l'article 13 del RD 424/2017, la competència per a l'aprovació de la implantació del règim de fiscalització i Intervenció limitada prèvia correspon al Ple, a proposta del President i previ informe de la Intervenció. I d'acord amb l'article 9 del RD 424/2017 també correspon al Ple la substitució de la fiscalització prèvia dels drets i ingressos per la presa de raó en comptabilitat.

Per tot l'exposat, vista la normativa aplicable, i en concret el que disposa el TRLHL, el RD 424/2017, l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008 i el RD 128/2018, de 16 de març, pel que es regula el Règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, vista la proposta de l'Alcaldia, i el dictamen emès per la Comissió d'Hisenda i Activitat Econòmica el Ple acorda, amb el vot a favor dels Srs/Sres. Alcalde president, Farriol, Moya, Toquero, Almazán, Pujals, Segura, Teruel, Núñez, Almansa i Poblet Antonio, l'abstenció dels Sr/Sra. Ramírez i Pastor i el vot en contra dels Srs/Sres. Sánchez, Téllez, Basterrechea, Martín, Forasté, Rodríguez, Camarasa i García acorda, el que segueix:

Primer.- Aprovar l'establiment del règim de fiscalització i Intervenció limitada prèvia de les despeses i obligacions de l'Ajuntament de Vila-seca i de les entitats del seu sector públic subjectes a funció Interventora, d'acord amb l'article 13 del Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el Règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local.

Segon.- Aprovar l'índex de procediments subjectes a funció interventora en la modalitat de limitada prèvia de requisits bàsics, en els termes que estan definits en l'Annex 2 de l'acord d'establiment del servei d'assistència de la Diputació de Tarragona, publicat en el BOPT de data 23 d'octubre de 2018, i que s'incorporen al present acord com Annex 2.

Tercer.- Aprovar els requisits bàsics que segons la tipologia d'expedient s'han de comprovar obligatòriament en l'exercici de la funció Interventora, tant per a les actuacions de fiscalització limitada prèvia en règim de requisits bàsics, com per les d'intervenció limitada prèvia, adaptats a l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, actualitzat per acords d'1 de juliol de 2011, i de 2 de juny de 2018 en exercici de la competència que li atribueix l'art. 13.2 c) del RD 424/2017, i que es concreten en les fitxes de l'Annex 3 de l'acord d'establiment del servei d'assistència de la Diputació de Tarragona, publicat en el BOPT de data 23 d'octubre de 2018, i que s'incorporen al present acord com Annex 3.

Quart.- Aprovar que qualsevol altra tipologia de despesa no enumerada expressament en els Annexos citats en els punts segon i tercer del present acord també estarà sotmesa a fiscalització i Intervenció prèvia limitada de requisits bàsics, havent-se de comprovar els aspectes generals regulats en el RD 424/2017.

Cinquè.- Aprovar la substitució de la fiscalització prèvia de drets i ingressos pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat, a l'Ajuntament de Vila-seca i a les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora, d'acord amb l'article 9.1 del RD 424/2017.

Sisè.- Determinar com a data d'entrada en vigor dels anteriors acords el dia següent a la seva publicació en la seu electrònica.

Setè.- Deixar sense efecte, a partir de la seva entrada en vigor, qualsevol altra disposició que reguli l'exercici de la funció Interventora a l'Ajuntament de Vila-seca o a les entitats del seu sector públic subjectes a funció interventora i en particular la BASE 53 del Pressupost de 2018 i l'annex XVIII que la desenvolupa, així com qualsevol altres normes complementàries, i/o instruccions derivades del dit desenvolupament (en especial els documents reglats núms. 2,3 i 4), llevat del Pla anual de control financer que restarà en vigor fins a la finalització de l'exercici pressupostari 2018 i sense que el mateix pugui ser prorrogat ni aplicat en exercicis posteriors.

Vuitè.- Aprovar les normes complementàries de gestió dels procediments de funció Interventora, incloses a l'Annex 1 del present acord.

Novè.- Comunicar el present acord a la Intervenció, a la Secretaria i a la Tresoreria, així com als diferents òrgans gestors, i publicar-lo a la pàgina web de l'ajuntament i a la seu electrònica.

3r. APROVACIÓ, SI ESCAU, D'UNA MODIFICACIÓ PUNTUAL DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL DE L'AJUNTAMENT.

(ES PRODUEIX DEBAT)

En data 5 de novembre de 2018, l'Alcaldia emet providència en la que disposa que pel Cap de l'Àrea de Governació i Règim Intern, en coordinació amb la Secretaria General, s'elabori una proposta de modificació puntual de la RLT, en el sentit detallat en aquesta providència i en el decret de l'Alcaldia de 31 d'octubre de 2018.

En data 8 de novembre de 2018 s'elabora informe proposta en relació a aquesta modificació puntual de la RLT, pel Cap de l'Àrea de Governació i Règim Intern i la Secretaria General, que és del tenor literal següent:

“INFORME - PROPOSTA

I.- ANTECEDENTS DE FET

1.- El lloc de treball d'Intervenció (ID-2), destinat a funcionaris de l'escala de Funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, subescala d'Intervenció-Tresoreria, categoria Superior, tenia assignades en el Catàleg-Relació de llocs de treball i fins l'exercici de 2014 les següents funcions:

“Funcions: legalment atribuïdes pel RD1174/1987, de 18 de setembre”

Es a dir, les funcions previstes a la disposició addicional segona de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), aleshores vigent, Llei 7/2007, de 12 d'abril i definides al RD 117/1987, de 18 de setembre, també vigent en aquell moment.

Pel que fa a les retribucions complementàries relatives al lloc, tenia assignat un nivell 30 de Complement de Destinació (CD) i un Complement Específic (CE) de 24.500 €/anuals (valor 2013).

2.- A partir de l'1 de gener de 2014, per acord del Ple de 29 de novembre de 2013 s'aprova la modificació de la RLT pel que fa a dit lloc de treball, justificada - entre d'altres raons - per la jubilació del funcionari de l'escala d'Administració Especial que ocupava el lloc de treball de Cap de Serveis Econòmics.

Com a conseqüència d'aquell acord, les funcions que s'atribueixen al lloc d'Intervenció son, a més de les "legalment atribuïdes pel RD 117/1987, de 18 de setembre", les següents:

"Coordinació general de les unitats de Gestió Pressupostària, Tributària i de Recaptació.

Responsabilitat sobre assumptes econòmics relacionats amb els Patronats municipals.

Funcions d'estudi, assessorament i proposta de caràcter superior de l'Àrea d'Hisenda i de la seva Comissió Informativa".

La justificació del canvi, d'acord amb la proposta-informe del Cap de Personal d'octubre de 2013 relativa a la plantilla de personal per l'exercici pressupostari per 2014, rau:

" Interventor de Fons: es proposa homogeneïtzar les seves retribucions en funció de les noves responsabilitats assumides en la coordinació de l'Àrea d'Ingressos i Tresoreria, en els següents nivells retributius complementaris mensuals, CD 30, CE 2.583,71 i CP 532,47"

Des del punt de vista retributiu doncs, es manté el nivell 30 de CD i el CE passa a ser de 36.171,94 €/any per raó de les noves funcions assignades.

3.- En data 1 de gener de 2018 es proveeix definitivament per FHN la plaça de Tresorer/a Municipal (ID3) (CD-29), del grup A1, quines funcions assignades en el Catàleg Relació de Llocs de Treball són les següents:

"Funcions : Legalment atribuïdes pel RD 1174/1987, de 18 de setembre.

Direcció i responsabilitat del Servei d'Ingressos i de Recaptació".

4.- Existeix també el lloc de treball de Cap de l'Àrea de Tresoreria (ID-37) (CD-24), corresponent a la plaça A2 escala d'Administració Especial, amb les següents funcions assignades en la RLT :

" Funcions : Recaptació. Comptes Tresoreria

-Control municipal de la gestió de l'Organisme Autònom de Recaptació de Tributs.

-Confeció i tramitació del pressupost general i de les modificacions de crèdit que es confeccionin i de la seva liquidació.

-Secretaria Comissió Especial de Comptes.

- Supervisió i control immediat de tota la comptabilitat municipal: pressuposto general organismes autònoms.
- Confecció, tramitació i gestió de la tota la documentació a trametre anualment a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Suport general a la Intervenció municipal.
- Substitució de l'Interventor de Fons”.

Part d'aquestes funcions corresponen a les funcions que desenvolupava com a Tresorera accidental per manca de provisió definitiva del lloc de treball per FHN. Per tant, s'haurien de modificar les funcions suprimint les que són pròpies de la Tresoreria, assignar-li la resta de funcions que estan assignades al lloc de treball d'Interventor i que no són les pròpies del FHN, en especial, reforçar les funcions de l'àmbit de gestió econòmica pressupostària.

5.- En connexió amb l'anterior, existeix un lloc de treball en la RLT (ID-12) (CD-21), que té assignades les següent funcions:

- “Registre i tramitació de factures de proveïdors de l'Ajuntament fins a la seva aprovació (fase ADO)
- Control, justificació i pagament subvencions atorgades per l'Ajuntament a entitats particulars.
- Suport en la confecció i enviament de dades estadístiques anuals referents a pressupostos requerides per diferents administracions.”

Caldrà modificar part de les funcions per tal d'adaptar-les a les de suport administratiu a la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària.

6.- Davant la necessitat de creació d'una Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària dissociada de l'Àrea d'Intervenció, és imprescindible, donada la importància de les tasques que ha d'assumir aquesta unitat, dotar-la de medis personals suficients que ja es troben determinats provisionalment en el decret de l'Alcaldia de 31 d'octubre de 2018.

En aquest sentit i de conformitat amb les determinacions establertes en el decret de l'Alcaldia de 31 d'octubre de 2018, caldrà modificar les funcions del lloc de treball ID 38, actualment pròpies de gestió tributària per altres de responsable adjunt al Cap de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària, ja que és necessari aquesta tipologia de lloc de treball en aquesta unitat.

7.- De la consideració conjunta de les funcions descrites pels llocs de treball anteriors, podem establir les següents conclusions:

- a) Existeix, per les raons temporals descrites en els punts 2 i 3 anteriors, una duplictat de funcions i competències entre el lloc de treball d'Interventor (ID-2) i el de Tresoreria (ID-3), ambdós ocupats per FHN. Aquesta duplictat consisteix en la direcció i responsabilitat dels serveis o unitats d'Ingressos i de Recaptació,

funcions que, després de la provisió reglamentària del lloc de treball de Tresorera per FHN, es van assignar a aquest lloc de treball, i, per tant, correspondria suprimir-les de les assignades al lloc de treball d'Interventor.

- b) Existeix també una duplicitat parcial de funcions entre les assignades per la RLT al Cap de Tresoreria (ID-37) i a la Tresorera (ID-3), en virtut de la situació existent abans de l'1 de gener de 2018 i motivada pel desenvolupament accidental del lloc de treball de Tresoreria, no proveït encara per FHN (veure punts 3 i 4 anteriors)*
- c) Existeixen, finalment, uns llocs de treball d'administratiu (C1) (ID-12) i de tècnic mitjà (A2) (ID 38) en els que cal modificar les seves funcions per altres pròpies de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària.*

8.- Concorren a més altres circumstàncies subjectives i objectives en relació a alguns llocs de treball esmentats i que són els següents:

- a) Per part de l'Interventor Municipal, i en diversos comunicat a l'Alcaldia, s'ha deixat palesa la seva voluntat de dissociar o separar del seu lloc de treball les funcions atribuïdes a la Intervenció (avui definides pel RD 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels funcionaris amb habilitació de caràcter nacional), de la resta de funcions de gestió pressupostària i econòmica que actualment també té assignades per la RLT (les de Direcció dels Serveis d'Ingressos i Recaptació ja no les realitza efectivament des de la provisió reglamentària del lloc de treball de la Tresoreria per FHN, l'1 de gener de 2018). Per tant, la seva voluntat es la de no fer-se càrrec d'aquelles funcions descrites en la RLT com:
-Coordinació general de les unitats de Gestió Pressupostària, Tributària i de Recaptació.
-Responsabilitat sobre assumptes econòmics relacionats amb els Patronats municipals.
-Funcions d'estudi, assessorament i proposta de caràcter superior de l'Àrea d'Hisenda i de la seva Comissió Informativa”.*

(I això malgrat que l'article 6 del RD 128/2018 preveu l'assignació als llocs de treballs reservats d'altres funcions distintes de les reservades).

- b) La persona que ocupa actualment el lloc de treball de Cap de la Tresoreria (ID-37) té assignades en la RLT les funcions de substitució de l'Interventor i ha manifestat expressament a l'Alcaldia la seva voluntat de renunciar a aquestes funcions, en escrit de 13 d'agost de 2018.*

9.- En definitiva, per raons d'eficiència i eficàcia i davant les circumstàncies extraordinàries descrites a la providència de l'Alcaldia de data 5 de novembre de 2018 i

decret de data 31 d'octubre de 2018 sobre el no exercici efectiu i real per part de la Intervenció de les funcions no reservades però assignades en la RLT, per tal d'evitar duplicitat de funcions i adequar les mateixes a una dissociació de les funcions d'Intervenció, Tresoreria i Gestió Econòmica i Pressupostària, s'imposa adoptar les següents mesures de caire organitzatiu:

- a) Assignar al lloc de treball d'Intervenció únicament les funcions que jurídicament té atribuïdes per l'article quart del RD 128/2018, de 16 de març, i detallades en el RD 424/2017, de 28 d'abril, que són, en síntesi les següents: "la funció interventora, el control financer i la funció de comptabilitat".*
- b) La Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària es separaria de l'Àrea d'Intervenció passant a l'Àrea de Secretaria, com a adscripció orgànica més pròpia dels serveis generals de caràcter transversal, i la seva coordinació l'assumiria la Coordinadora Adjunta a Secretaria General (ID-43). Aquesta mesura organitzativa implica la modificació parcial de les funcions del lloc de treball de Coordinadora Adjunta a Secretaria General i dóna coherència a l'assignació a la Secretaria de la coordinació general de totes les unitats administratives.*
- c) Redefinir el lloc de treball de Cap de l'Àrea de Tresoreria, suprimint les funcions pròpies de l'àrea de Tresoreria i les de substitució de l'Interventor, i, en canvi, assignar-li la responsabilitat de la resta de funcions que estan assignades al lloc de treball d'Interventor i que no són les pròpies del FHN, en especial, reforçar les funcions en l'àmbit de gestió econòmica pressupostària específiques d'aquest lloc de treball, que passarà a denominar-se Cap de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària, depenent de la Secretaria General i sota la coordinació de la Coordinadora Adjunta a la Secretaria General.*
- d) Redefinir els llocs de treball (ID-12) i (ID-38) canviant les seves funcions per altres pròpies d'una Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària.*
- e) Reflectir en la RLT i en el lloc de treball (ID-43) de Coordinadora Adjunta a Secretaria General, les noves funcions de coordinació de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària.*

10. Finalment, un cop aprovada la present modificació puntual de la RLT i a través d'un expedient específic, caldrà fer una adequada valoració de les noves funcions dels llocs de treball afectats per la modificació puntual (ID-2, 3, 12, 37, 38 i 43) per adequar, si escau, el CE a les noves funcions. Per tant, la modificació puntual que es proposa no té cap afectació econòmica.

S'annexen amb aquest informe proposta les fitxes dels llocs de treball que es troben afectats per aquesta modificació, tant les corresponents a la situació anterior com les que resulten de la modificació del RLT.

II.- FONAMENTS JURÍDICS

1.- És potestat derivada del principi d'autonomia local establert a l'article 140 de la Constitució, la potestat d'auto organització prevista a l'article quart, punt 1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) que s'ha d'exercir atenent als principis d'eficàcia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb sotmetiment a la Llei i al Dret (article 6.1 LBRL). També el desenvolupament de la potestat d'auto organització ha de respondre als principis previstos a la llei d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera evitant duplicitats (article 7. 4 LBRL i article 5.4 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic).

En l'àmbit del personal al servei dels ens locals, les facultats d'autoorganització es desenvolupen a través de la plantilla i relació de llocs de treball (articles 283 i següents del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya).

L'article 126 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat per RD Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, permet la modificació de la plantilla i de la RLT amb posterioritat sempre que concorrin supòsits que ho exigeixin. En el mateix sentit es preveu la modificació en l'article 27, punt 1 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei dels ens locals de Catalunya.

2.- És competència de l'Alcaldia l'exercici de la potestat d'auto organització, en tant inherent a la competència de direcció del govern i de l'administració municipal (article 21.1, a) LBRL i 53.1, b) LMCAT.

Tanmateix és competència del Ple la tramitació de la modificació de la plantilla i de la RLT: article 22.2, i) LBRL i 52, núm. 2, j) LMCAT.

Tant la plantilla com la RLT tenen naturalesa jurídica d'actes administratius amb pluralitat de destinataris, tal com ha establert la Jurisprudència a partir de la sentència del Tribunal Suprem de 5 de febrer de 2014. Malgrat aquesta naturalesa, el procediment per la modificació de la plantilla exigeix la mateixa tramitació que l'aprovació del pressupost o de les seves modificacions: article 126.3 del Text refós aprovat per RD legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, a diferència de l'aprovació o modificació de la RLT que no exigeix una tramitació diferent que la de qualsevol acte administratiu al marge de la necessitat de la seva publicació íntegra al BOP i al DOGC.

Per tant, i respecte del procediment, donat que només es modifica puntualment la RLT, sense comportar la creació de cap lloc nou de treball i sense cap afectació econòmica, procedirà sotmetre l'expedient a la tramitació ordinària per ser dictaminat per la Comissió Informativa de Serveis Generals i Seguretat Pública.

3.- L'acord de modificació puntual de la RLT deriva directament d'una mesura organitzativa consistent en diferenciar, amb atribució a llocs de treballs distints, les funcions reservades a la Intervenció - de fiscalització i control -, de les funcions de gestió econòmica pressupostària, i de les funcions de gestió dels ingressos i de la recaptació.

Aquesta diferenciació de funcions ve implícitament exigida per l'article 214 i següents de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, Text refós aprovat per RD Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i ha estat establert amb més intensitat pel RD 424/2017, de 28 d'abril, que regula el règim jurídic del control intern de les entitats del sector públic local en referir-se reiteradament al principi de contradicció de la funció interventora en relació als criteris dels òrgans responsables de la gestió, assolint el principi de contradicció un element fonamental i bàsic en l'exercici de control intern per la Intervenció (article 4 del RD 424/2017).

Certament és un fet, reiterat en moltes entitats locals i reconegut en l'article 6.3 del RD 128/2018, de 16 de març, que les funcions ordinàries a desenvolupar pels interventors, que són les de control i fiscalització interna de la gestió econòmica i financera i les de comptabilitat, s'hi afegeixen tasques d'anàlisi econòmica, direcció dels serveis econòmics de gestió cadastral, control financer, gestió de subvencions europees, gestió pressupostària, tributària i assessoria jurídica a l'hora de l'emissió de dictàmens en matèria pressupostària. No obstant això, a judici del Tribunal de Comptes, aquesta acumulació de funcions suposa "una inadecuada segregación de funciones, pudiendo además comprometer la necesaria autonomía y objetividad en el ejercicio de las funciones de control y fiscalización previa e incluso el desarrollo de cometidos que corresponden a los puestos de Secretaría". I no només això, sinó que "la atribución de funciones adicionales a las propias de control y fiscalización, que ya de por sí suponen una carga significativa de trabajo, puede interferir en el adecuado cumplimiento de las funciones ordinariamente asignadas a los órganos de intervención (Informe núm. 1260 del Tribunal de Comptes, pàgina 51).

Amb independència d'aquella diferenciació de funcions de qui controla (l'Interventor) i de qui es controlat (el Gestor), el funcionari que desenvolupa les funcions pròpies de l'òrgan interventor a l'Ajuntament de Vila-Seca ha reiterat explícitament i per escrit (amb molta intensitat a partir de juliol de 2018) la necessitat de ser rellevat d'altres funcions que no siguin les que li atribueix l'ordenament jurídic quan regula aquesta funció de necessària concurrència en tota Administració Local.

És per aquests motius que es fa necessària l'adopció de les mesures organitzatives necessàries per retornar a la Intervenció a la situació anterior a gener de 2014, limitant llurs funcions a allò establert pels RD 128/2018 i 424/2017.

4.- La modificació puntual proposada no té cap afectació en les condicions retributives dels llocs de treball afectats, ja que no fa res més que reintegrar a la Intervenció a llurs funcions reservades, i diferenciar-les de les funcions de Tresoreria i de Gestió

Pressupostària. Per aquest motiu no és necessària la negociació col·lectiva, tot i que es recomana informar prèviament a la representació sindical del funcionaris”.

L'esmentat informe també s'efectua una proposta d'acords concrets.

La present modificació puntual de la RLT ha estat objecte d'informació als representants sindicals dels funcionaris.

Vistos els anteriors antecedents i els informes de Cap de l'Àrea de Governació i de la Secretaria General i el dictamen emès per la Comissió Informativa de serveis Generals i Seguretat Pública, el Ple acorda, amb el vot a favor dels Srs/Sres. Alcalde president, Farriol, Moya, Toquero, Almazán, Pujals, Segura, Teruel, Núñez, Almansa i Poblet Antonio, l'abstenció del Sr/Sra. Ramírez i Pastor, i el vot en contra dels Srs/Sres. Sánchez, Téllez, Basterrechea, Martín, Forasté, Rodríguez, Camarasa i Garcia, aprovar el següent acord:

PRIMER.- Aprovar la modificació de la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Vila-Seca pel que fa als següents llocs de treball:

1.- Lloc de treball d'INTERVENCIÓ (ID 2), modificant les seves funcions.

Funcions: les atribuïdes pels RD 128/2018 i 424/2017, que es detallen en la corresponent fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic: l'actual, pendent d'una valoració del lloc de treball.

2.- Lloc de treball de TRESORERIA (ID 3), ratificant les seves funcions.

Funcions: les atribuïdes pel RD 128/2018, que es detallen en la fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic: l'actual, pendent d'una valoració del lloc de treball.

3.- Lloc de treball de Coordinadora Adjunta a Secretaria General (ID 43), modificant les seves funcions.

Funcions: les que resulten de la fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic i l'actual, pendent d'un estudi de valoració del lloc de treball.

4.- Lloc de treball de Cap de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària (ID 37) fins ara anomenat Cap de l'Àrea de Tresoreria, modificant la seva denominació, adscripció orgànica i funcions, suprimint les que són pròpies de la Tresoreria i assignant-li la resta de funcions que estan assignades actualment al lloc de treball d'Interventor i que no són les pròpies del FHN, en especial, les funcions en l'àmbit de gestió econòmica i pressupostària.

Adscripció orgànica: Àrea de Secretaria General.

Funcions: les que resulten de la fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic: l'actual, pendent d'un estudi de valoració del lloc de treball.

5.- Lloc de treball de Responsable Adjunta de la Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària (fins ara, Responsable de la Unitat de Gestió Tributària) (ID-38)

canvi d'adscripció orgànica a l'Àrea de Secretaria, Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària, i modificació de les seves funcions.

Adscripció orgànica: Àrea de Secretaria General.

Funcions: les que resulten de la fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic: l'actual, pendent d'un estudi valoració del lloc de treball.

6.- Lloc de treball (ID-12), Administrativa d'Administració General, canvi d'adscripció orgànica a l'Àrea de Secretaria, Unitat de Gestió Econòmica i Pressupostària, i modificació de les seves funcions.

Adscripció orgànica: Àrea de Secretaria General.

Funcions: les que resulten de la fitxa descriptiva adjunta a aquest acord.

Complement Específic: l'actual, pendent d'un estudi valoració del lloc de treball.

(S'adjunten com annex les fitxes descriptives dels llocs de treball).

SEGON.- Notificar aquests acords individualment a les persones empleades públiques que ocupen els llocs de treball afectats, amb expressió de que els mateixos constitueixen acte definitiu que exhaureix la via administrativa i recursos que corresponguin.

TERCER.- Publicar íntegrament aquests acords al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona i a la seu electrònica de l'Ajuntament.

QUART.- Disposar que per l'Alcaldia s'encomani, a efectes de complement específic, la realització d'una valoració dels llocs de treball afectats per aquesta modificació puntual (ID 2, 3, 12, 37, 38 i 43).

El Sr. Alcalde president declara finalitzat aquest acte, s'aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

El secretari general,

Vist i plau
L'alcalde-president,

Adolf Barceló Barceló

Josep Poblet i Tous

